GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

CABINET
SECRETAR GENERAL
Nr. 620
Data 27.03.2002

Nr.1464 /MRP
Bucureşti, 26.03.2002

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
554 / 27.03.02
71
51

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în şedința de Guvern din data de 21 martie 2002, referitoare la:

L554/2001 1. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind asigurările sociale de sănătate*, inițiată de un grup 6 senatori, 4 din Grupul parlamentar PSD şi câte unul din Grupurile parlamentare PRM şi PD, şi un deputat din Grupul parlamentar PSD;

L71/2002 2. Propunerea legislativă *privind contractele de vânzare – cumpărare încheiate sub semnătură privată în perioada 1991-2000, având ca obiect terenurile agricole asupra cărora s-a reconstituit dreptul de proprietate,* inițiată de domnul senator Iuliu Păcurariu, din Grupul parlamentar al PD;

L51/2002 3. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea şi completarea Legii bancare nr. 58/1998*, inițiată de domnul senator Ion Sârbulescu, din Grupul parlamentar PNL.

Cu stimă,

Ministru pentru relația cu Parlamentul

Acsinte GASPAR

MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
CABINET

Domnului Constantin SAVA

Secretarul general al Senatului

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind contractele de vânzare – cumpărare încheiate sub semnătură privată în perioada 1991-2000, având ca obiect terenurile agricole asupra cărora s-a reconstituit dreptul de proprietate,* iniţiată de domnul senator Iuliu Păcurariu, din Grupul parlamentar al PD.

I. Principalele reglementări

Prin această iniţiativă legislativă se propune, după cum rezultă din „Expunerea de motive", crearea unui cadru legislativ menit să permită „*o clarificare a situaţiei proprietăţilor funciare din România*", fără de care „*circulaţia terenurilor agricole, pe baza unor criterii de eficienţă economică, nu este posibilă*".

Astfel, se urmăreşte exceptarea de la aplicarea prevederilor art.2 şi art.5 din Legea nr.54/1998 privind circulaţia juridică a terenurilor, a contractelor de vânzare - cumpărare încheiate sub semnătură privată în perioada 1991-2000, având ca obiect terenuri agricole situate în intravilan şi extravilan, asupra cărora s-a reconstituit dreptul de proprietate în conformitate cu Legea fondului funciar nr.18/1991, cu

modificările şi completările ulterioare, şi pentru care nu s-au eliberat titluri de proprietate.

Se stabileşte, de asemenea, procedura emiterii titlurilor de proprietate pentru persoanele care au cumpărat prin contract de vânzare - cumpărare încheiat sub semnătură privată terenuri agricole cu privire la care vânzătorul nu a deţinut titlu de proprietate.

II. Observaţii şi propuneri

1. Potrivit dispoziţiilor cuprinse la art.2 din propunerea legislativă, contractele de vânzare - cumpărare a terenurilor agricole, încheiate sub semnătură privată în perioada 1991-2000, urmează a fi exceptate de la aplicarea dispoziţiilor art.2 şi 5 din Legea nr. 54/1998 privind circulaţia juridică a terenurilor.

Drept consecinţă, aceste contracte de vânzare - cumpărare vor fi exceptate, în mod implicit, şi de la dispoziţiile art.14 din Legea nr.54/1998, care instituie sancţiunile pentru nerespectarea dispoziţiilor art.2 şi art.5 din aceeaşi lege. Acest lucru ar însemna nesancţionarea contractelor încheiate cu încălcarea dreptului de preemţiune al coproprietarilor, al vecinilor ori al arendaşilor, ceea ce ar fi în dezacord chiar cu scopul principal al acestei reglementări, respectiv evitarea fărâmiţării proprietăţilor funciare şi favorizarea concentrării lor.

Astfel, s-ar aduce atingere principiului egalităţii în drepturi a cetăţenilor, prevăzut de art.16 alin.(1) din Constituţia României.

2. De asemenea, a considera contractele de vânzare - cumpărare a terenurilor agricole, încheiate sub semnătură privată în perioada 1991-2000, ca fiind producătoare de efecte juridice, deşi, potrivit art.14 din Legea nr.54/1998, aceste acte juridice sunt lovite de nulitate absolută de la data încheierii lor, constituie o modalitate de acoperire a nulităţii absolute, care contravine principiului de drept potrivit căruia nulitatea absolută nu poate fi acoperită prin confirmare sau în alt mod.

3. Deoarece prevederile din noul act normativ ar urma să fie aplicate unor raporturi juridice născute în perioada 1991-2000, sub imperiul dispoziţiilor Legii fondului funciar nr.18/1991, cu modificările şi completările ulterioare, şi ale Legii nr.54/1998, ele sunt

neconstituționale, încălcând principiul neretroactivității legii, consacrat prin art.15 alin.(2) din Constituție şi prin art.1 din Codul civil.

4. Totodată, prin prevederile sale, propunerea legislativă stabileşte o altă procedură, alte condiții şi alte competențe referitoare la emiterea titlurilor de proprietate asupra terenurilor agricole, ceea ce este de natură să creeze dificultăți în plus față de cele existente în materie.

5. Nu poate fi însuşit nici faptul că se împuterniceşte comisia de aplicare a legii fondului funciar să se substituie unor organisme abilitate prin lege şi încadrate cu personal calificat, ori să autentifice acte cu privire la transferul dreptului de proprietate. Aceste comisii au ca atribuție punerea în posesie şi eliberarea titlurilor de proprietate persoanelor îndreptățite. Rezolvarea de către aceste organisme şi a cazurilor de înstrăinare a terenurilor de către pretinşii proprietari, ar însemna nu numai întârzierea aplicării legilor privind restituirea proprietății, ci chiar blocarea activității lor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului